



CONTRAT DE DEVELOPPEMENT ET DE TRANSITIONS 2023-2025



La Région Nouvelle-Aquitaine, représentée par Monsieur Alain ROUSSET, Président du Conseil Régional de la Nouvelle-Aquitaine, ci-après dénommée **la Région**,

Et

Le Pôle Territorial du Val de Garonne Guyenne Gascogne représenté par son Président, Monsieur Jacques BILIRIT

Et

Les EPCI composant le territoire de projet Val de Garonne Guyenne Gascogne:

- la communauté de communes Coteaux et Landes de Gascogne, représentée par Raymond GIRARDI, son Président
- la communauté de communes du Pays de Duras, représentée par Bernadette DREUX, sa Présidente
- la communauté de communes du Pays de Lauzun, représentée par Emilien ROSO, son Président
- la communauté d'agglomération Val de Garonne Agglomération, représentée par Jacques BILIRIT, son Président

le Pôle Territorial et les EPCI ci-après dénommés **le Territoire**.

Vu la délibération du Conseil Régional de la Nouvelle-Aquitaine en date du 21/03/2022 approuvant la politique contractuelle 2023-2025 de la Nouvelle-Aquitaine et son cadre d'intervention ;

Vu la délibération de la communauté de communes Coteaux et Landes de Gascogne en date du 13/12/2022 approuvant le contrat de développement et de transitions du territoire Val de Garonne Guyenne Gascogne et autorisant son Président à le signer ;

Vu la délibération de la communauté de communes du Pays de Duras en date du 07/12/2022 approuvant le contrat de développement et de transitions du territoire Val de Garonne Guyenne Gascogne et autorisant sa Présidente à le signer ;

Vu la délibération de la communauté de communes du Pays de Lauzun en date du 21/12/2022 approuvant le contrat de développement et de transitions du territoire Val de Garonne Guyenne Gascogne et autorisant son Président à le signer ;

Vu la délibération de la communauté d'agglomération Val de Garonne Agglomération en date du 15/12/2022 approuvant le contrat de développement et de transitions du territoire Val de Garonne Guyenne Gascogne et autorisant son Président à le signer ;

Vu la délibération du Pôle Territorial du Val de Garonne Guyenne Gascogne en date du 12/12/2022 approuvant le contrat de développement et de transitions du territoire Val de Garonne Guyenne Gascogne et autorisant son Président à le signer ;

Vu la délibération du Conseil Régional de la Nouvelle-Aquitaine en date du 15/12/2022 approuvant le contrat de développement et de transitions du territoire Val de Garonne Guyenne Gascogne et autorisant son Président à le signer ;

*_*_*_*_*_*_*_*_*_*_*_*_*_*_*_**

IL EST CONVENU CE QUI SUIT :

Préambule

La Région Nouvelle-Aquitaine, avec sa politique contractuelle territoriale, entend renforcer les atouts des territoires qui la composent pour soutenir leur attractivité et la résilience de leur modèle de développement. Plus grande région de France, caractérisée par une économie dynamique comme par de forts contrastes territoriaux, la Région Nouvelle-Aquitaine, avec la contractualisation, mène une politique volontariste d'aménagement du territoire favorisant la cohésion et les liens urbain-rural.

La première génération de contrats de territoires, mobilisant les collectivités et les acteurs territoriaux dans la co-construction de stratégies territoriales avec la Région, a permis d'accompagner nombre de projets vecteurs de développement économique, d'emplois et de services de proximité dans les territoires.

Forte des orientations du Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Égalité des Territoires (SRADDET) et de la feuille de route Néo Terra, la Région Nouvelle-Aquitaine construit une action territoriale renouvelée facilitant la mise en place d'orientations stratégiques partagées pour répondre aux enjeux posés par les crises climatiques, environnementales, sanitaires et sociales, et accélérer les projets porteurs de transitions. Cette action s'appuie également sur le Schéma régional de développement économique, d'innovation et d'internationalisation (SRDEII), qui comporte des orientations territoriales dans une stratégie globale pour le développement économique.

Il s'agit désormais de poursuivre l'action régionale dans un référentiel stable, en s'appuyant sur les points forts qui ont marqué sa réussite : maillage territorial adapté, valorisation des atouts de tous les territoires, soutien renforcé aux territoires les plus vulnérables, visibilité de l'action régionale, tout en visant de nouvelles ambitions : appui à des modèles de développement plus résilients, soutien renforcé aux projets portés par les acteurs de la ruralité, et renforcement des coopérations territoriales.

Le dialogue territorial est construit autour du **Contrat de développement et de transitions** : centré sur une stratégie territoriale partagée issue des projets de territoire et des analyses fournies par la Région, il vise à l'accélération de projets de développement répondant à des enjeux de transition et d'attractivité pour la période 2023-2025. Pour les territoires les plus vulnérables sur le plan socio-économique, sa mise en œuvre est facilitée par le soutien régional à l'ingénierie, garant de l'émergence, la détection et l'accompagnement des projets innovants ou coopératifs s'inscrivant au mieux dans les orientations régionales.

Les Contrats de développement et de transitions sont articulés avec les fonds européens dont la Région est autorité de gestion, et avec les CPER et CPIER 2021-2027.

La Région met en place un accompagnement de proximité fondé sur un binôme conseiller régional référent de territoire – chargé de mission territoriale, appuyé par un chef de projet CADET pour les territoires en retournement économique. Ce réseau de proximité au sein de la DATAR mobilise l'ensemble des services experts de la Région pour offrir aux territoires des solutions adaptées à leurs enjeux, et utilise un cadre d'intervention dédié à des interventions sur-mesure ou visant à l'attractivité du territoire. Il anime le réseau des développeurs territoriaux à l'échelle régionale dans le but de renforcer leur expertise et la coopération, gages d'un développement structuré et cohérent.

Article 1 : PRESENTATION DU TERRITOIRE DE CONTRACTUALISATION

1-1 Présentation du territoire de contractualisation

Données générales :

107 communes – 91 016 habitants (2020)

Quatre intercommunalités :

- la communauté de communes Coteaux et Landes de Gascogne - 27 communes
- la communauté de communes du Pays de Duras - 17 communes
- la communauté de communes du Pays de Lauzun - 20 communes
- la communauté d'agglomération Val de Garonne Agglomération - 43 communes



Situé à l'Ouest du Lot-et-Garonne, le Val de Garonne Guyenne Gascogne est un territoire mixte rural/urbain. Il est composé de trois communautés de communes : Les Coteaux et Landes de Gascogne, le Pays de Duras et le Pays de Lauzun ; et une agglomération, Val de Garonne. Il compte 107 communes, dont 2 sont considérées comme urbaines, Marmande et Tonneins. 100% de la population des trois communautés de communes est rurale, soit 70% à l'échelle du territoire de contractualisation. Au regard des caractéristiques socio-économiques du territoire, le Val de Garonne Guyenne Gascogne est considéré à vulnérabilité forte : Val de Garonne Agglomération ainsi que les Pays de Duras et de Lauzun sont considérés comme très vulnérables, et la communauté de communes de Coteaux et Landes de Gascogne est considérée comme vulnérable.

Sur la période 2012-2017, l'évolution démographique du territoire est marquée par une croissance relativement faible qui résulte principalement d'un solde migratoire positif qui compense le déficit du solde naturel. Si Val de Garonne Guyenne Gascogne fait état d'une population vieillissante et d'une certaine fuite des jeunes, il paraît nécessaire d'améliorer l'attractivité du territoire en proposant un cadre de vie agréable et adapté à leurs besoins. Il s'agit notamment de consolider l'offre de services et l'économie de proximité, d'améliorer l'offre de logements en luttant contre la vacance, de renforcer les centralités, de développer l'offre de santé et l'attractivité médicale...

La population du Val de Garonne Guyenne Gascogne se caractérise également par un niveau de qualification très inférieur aux moyennes régionales et nationales. Le taux de chômage plus fort qu'en Région, avec un accroissement inquiétant et très récent du chômage de longue durée impacte le territoire, alors que les entreprises rencontrent des difficultés en termes de recrutement. L'offre de formation du territoire nécessite d'être développée au regard des besoins des entreprises locales, mais également pour répondre aux aspirations des jeunes et des actifs. L'accès à cette offre est également un enjeu pour

lequel des freins sont à lever : la mobilité, la méconnaissance de l'offre, l'orientation, l'attractivité des métiers...

L'économie du territoire est spécialisée autour de quelques secteurs, dont ceux de l'agriculture/agroalimentaire, de l'industrie (aéronautique, mécanique...), et du tourisme. Ces filières traditionnelles sont structurantes mais présentent une certaine vulnérabilité. Le territoire souhaite accompagner les entreprises pour qu'elles puissent s'adapter aux évolutions (climatiques, sociétales...), tout en soutenant le développement de leurs activités.

Depuis quelques années, la dynamique économique du territoire est également marquée par le développement de l'Economie Sociale et Solidaire qui permet non seulement de diversifier les activités du territoire, mais également de favoriser la création de nouveaux emplois sur le territoire. Val de Garonne Guyenne Gascogne souhaite promouvoir et favoriser cette dynamique.

Enfin, la résilience territoriale face au changement climatique est l'une des grandes priorités du territoire. Fortement soumis aux risques environnementaux (crues, inondations, incendies, sécheresses...) et fragilisé par de récents phénomènes météorologiques, Val de Garonne Guyenne Gascogne souhaite s'engager pour améliorer la prévention des risques naturels, la sensibilisation des acteurs et habitants du territoire aux enjeux des transitions et par la réduction des dépenses énergétiques, de l'utilisation parcimonieuse des ressources, et de leur exploitation à bon escient.

Trois enjeux auxquels le contrat de développement et de transitions répondra :

- Comment renforcer et adapter l'offre de services et d'équipements au regard de l'évolution démographique de la population du territoire ?
- Comment soutenir et adapter les filières traditionnelles du territoire, tout en favorisant le développement de nouvelles activités économiques pour une meilleure insertion en termes d'emploi ?
- Comment améliorer la résilience du territoire face aux enjeux environnementaux ?

1-2 Stratégie territoriale de développement

En s'appuyant sur une lecture partagée des enjeux, le Territoire et la Région s'accordent pour retenir la stratégie partagée suivante déclinée en axes stratégiques (l'annexe 1 « note d'enjeux » précise le cheminement qui amène le Territoire à construire une stratégie territoriale à partir des enjeux partagés avec la Région) :

➤ Axe stratégique 1 : Améliorer l'attractivité du territoire et répondre aux besoins des habitants pour garantir la cohésion sociale

Ce premier axe vise à renforcer les services à la population dans leur ensemble et à développer l'attractivité du territoire. L'objectif est d'améliorer la qualité de vie afin de maintenir les populations présentes sur le territoire, notamment les jeunes, et d'attirer de nouveaux habitants.

- Sous axe 1.1 : Favoriser un cadre de vie attractif, de qualité et adapté à tous
- Sous axe 1.2 : Faire du tourisme et de la culture des leviers d'attractivité et de développement économique et social

➤ **Axe stratégique 2 : Soutenir le développement, la diversification et l'évolution du tissu économique et répondre aux besoins en formation du territoire**

Face à un taux de chômage important, à la fuite des jeunes, et aux difficultés de recrutement des entreprises, le territoire souhaite améliorer l'adéquation entre l'offre et la demande en emploi, en travaillant sur la formation mais également l'attractivité des métiers. Aussi, Val de Garonne Guyenne Gascogne veut renforcer son accompagnement auprès des entreprises locales et de proximité, mais également insuffler un climat favorable à l'installation d'activités économiques nouvelles et innovantes.

- Sous axe 2.1 : Agir en faveur des besoins en formation de l'ensemble des acteurs du territoire
- Sous axe 2.2 : Soutenir l'artisanat et le commerce de proximité, accompagner l'évolution des filières traditionnelles et renforcer l'innovation sur le territoire

➤ **Axe stratégique 3 : Le Val de Garonne Guyenne Gascogne, acteur de la transition écologique et énergétique**

Le territoire du Val de Garonne Guyenne Gascogne est d'ores et déjà confronté au réchauffement climatique et le sera d'autant plus dans les années à venir, il est indispensable de s'adapter aux changements et d'adopter des pratiques plus responsables. Le territoire, riche de nombreuses ressources, souhaite non seulement s'engager pour la préservation et la maîtrise de ses ressources, mais également être acteur de la transition énergétique.

- Sous axe 3.1 : Un territoire qui s'engage dans la transition
- Sous axe 3.2 : Un territoire qui maîtrise ses ressources

Aussi, de manière transversale, le territoire souhaite conforter l'innovation par la coopération des acteurs du territoire, en favorisant notamment la dynamique engagée autour de l'Economie Sociale et Solidaire, considérée comme un levier pour la réalisation des ambitions du territoire.

Un chantier clé sera conduit dans le cadre de la mise en œuvre du contrat de développement et de transitions : « *Renforcer l'attractivité médicale du Val de Garonne Guyenne Gascogne* ».

Dans le cadre des contrats de territoire et de ses compétences, la Région entend soutenir les projets issus des ruralités permettant de renforcer les dynamiques de développement, de transition et d'innovation en milieu rural. Les thématiques comme l'accès aux services essentiels, l'agriculture, la transition écologique et énergétique, la santé, l'éducation, l'emploi et l'activité économique, les mobilités, le logement, méritent un investissement collectif dans lequel la Région se doit d'être présente. Ces projets construits dans une logique de pertinence de réponse aux besoins et dans une cohérence d'action territoriale bénéficieront d'un soutien régional dans le cadre du contrat de territoire.

En outre, le Territoire et la Région s'accordent pour viser, au terme de la période de contractualisation, un objectif de taux d'engagement des aides régionales de **60%** en faveur des communes rurales correspondant aux communes peu denses et très peu denses selon la nouvelle définition INSEE / Eurostat (annexe 3).

Article 2 : OBJET DU CONTRAT

Le présent **Contrat de développement et de transitions du territoire Val de Garonne Guyenne Gascogne** a pour objet de préciser les modalités du partenariat entre la Région et le Pôle Territorial ainsi que les EPCI le composant, en vue notamment de la mise en œuvre du **plan d'actions pluriannuel** (annexe 2) que le territoire de projet souhaite mettre en œuvre sur la période de contractualisation avec l'appui de la Région Nouvelle-Aquitaine.

L'appui régional concerne :

- le **programme d'actions pluriannuel du territoire**, relevant des domaines de compétences régionales (annexe 2) ;
- **l'ingénierie du territoire**. La mobilisation d'une ingénierie performante, coordonnée entre les initiatives des collectivités et de l'Etat, est indispensable pour favoriser le développement des territoires. L'enjeu est de recréer, sur les territoires fragiles, de la valeur ajoutée par le développement de l'innovation, des compétences et de l'entrepreneuriat.

Le présent contrat constitue le cadre de mise en cohérence, sur le territoire de projet, des politiques sectorielles de la Région. A ce titre, il tient compte des actions contractualisées dans le cadre des différentes stratégies sectorielles de la Région ainsi que **des actions conduites par la Région dans ses domaines de compétences comme l'éducation, la mobilité, la formation professionnelle, et de la feuille de route Néo Terra en matière d'aménagement équilibré et durable des territoires** sur le territoire du Val de Garonne Guyenne Gascogne et qui ont impact direct sur son développement.

Le présent document et ses annexes constituent les pièces contractuelles.

Article 3 : DUREE DU CONTRAT

Le présent contrat est conclu pour une durée de 3 ans à compter du 1^{er} janvier 2023. Il pourra cependant être reconduit pour l'année 2026.
L'année 2026 sera consacrée à la préparation d'un nouveau contrat de territoire.

Les opérations du territoire retenues dans le plan d'actions pluriannuel du contrat (annexe 2) devront faire l'objet d'un engagement financier de la Région avant la fin du contrat et d'un début d'exécution, au plus tard, dans l'année qui suit la décision d'intervention.

Article 4 : GOUVERNANCE DU CONTRAT

Le pilotage du présent contrat est assuré par un comité co-animé par la Région (le Président ou son représentant) et le territoire de projet. Ce comité est mis en place dès la signature du contrat et se réunit au moins une fois par an, et en tant que de besoin selon les demandes de l'une ou l'autre des parties. Le comité de pilotage est élargi à des acteurs clés du territoire, en lien avec les enjeux définis.

L'enjeu est d'instaurer un dialogue permanent entre le territoire, ses acteurs et la collectivité régionale pour, en particulier, conduire des revues de projets, assurer le suivi

et l'évaluation relative à l'exécution du programme, veiller à la cohérence des diverses contractualisations qui peuvent concerner le territoire de projet afin de mieux les articuler, ce qui pourra amener à élargir sa composition.

Pour ce qui relève des co-financements, la recherche d'une convergence dans le calendrier de décision des autres financeurs sera proposée.

Article 5 : MODALITES DE MISE EN ŒUVRE DU PLAN D' ACTIONS

Le plan d'actions pluriannuel du territoire présenté en annexe fera l'objet d'une actualisation par le Comité de pilotage pour traduire l'avancement de la mise en œuvre de la stratégie territoriale.

Toute action financée relevant de la stratégie territoriale sera inscrite dans le plan d'actions pluriannuel qui sera complété et amendé au fur et à mesure de la mise en œuvre de la stratégie territoriale. Les comités de pilotage de suivi valideront l'inscription de nouveaux projets au plan d'actions pluriannuel, ainsi que l'éventuel retrait ou modification de projets déjà inscrits. A l'issue de chaque comité de pilotage, le plan d'actions pluriannuel sera ainsi actualisé.

Pour chaque action, il appartiendra au maître d'ouvrage concerné d'adresser un dossier de demande de subvention aux services concernés de la Région.

Les décisions de financement des actions retenues seront prises, après instruction par les services régionaux, par la Commission permanente de la Région Nouvelle-Aquitaine, conformément aux procédures et règlements d'intervention sectoriels en vigueur et sous réserve des disponibilités financières.

Article 6 : ARTICULATION AVEC LE CONTRAT OPERATIONNEL DE MOBILITE

Dans un objectif de cohérence et de proximité avec les territoires, la Région a défini le périmètre du Contrat de développement et de transitions comme étant celui du Contrat opérationnel de mobilité (COM). Celui-ci pourra être élaboré, sous le pilotage de la Région, à compter de 2023 en partenariat avec le Territoire, Nouvelle-Aquitaine Mobilités et les autres acteurs prévus par le Code des Transports.

Le Contrat de développement et de transitions pourra prévoir des orientations stratégiques répondant à des enjeux en matière de mobilités, et identifier dans son plan d'actions des projets relevant de la mise en œuvre de la stratégie.

Le cas échéant, le Contrat opérationnel de mobilité sera constitué d'un diagnostic dédié, prévoira les réponses locales aux enjeux de mobilités ressortant du Contrat de développement et de transitions, et permettra de définir, pour les EPCI éligibles (i.e. qui ne sont pas autorités organisatrices de la mobilité), les modalités de mise en œuvre de services de mobilité locale telles que prévues par la délibération 2020.2291.SP du Conseil régional.

Article 6 bis : ARTICULATION AVEC LE CPER ET POLITIQUES PUBLIQUES

Les projets inscrits au CPER volet Cohésion territoriale, s'ils sont fléchés sur des fonds Région, s'ils se déroulent dans la temporalité 2023-2025, et s'ils s'inscrivent dans la stratégie territoriale partagée, seront intégrés au contrat de développement et de transitions et suivis à ce titre.

Le contrat de développement et de transitions pourra être amené à évoluer en lien avec la dynamique d'évolution des politiques publiques.

Article 7 : COMMUNICATION

Le Territoire de projet et les bénéficiaires s'engagent à assurer la publicité de la participation financière régionale pour chacune des opérations soutenues au titre de la mise en œuvre du contrat.

Les modalités de communication seront définies pour chaque opération dans le cadre de la convention d'application financière idoine.

Le Territoire de projet s'engage également à informer régulièrement les habitants de leur territoire via leurs supports d'informations (bulletins, site internet, réseaux sociaux...) des grands projets et des principales actions de la Région (TER, Très haut débit, festivals...) dont les informations seront fournies par la Région.

Enfin, les actions de marketing territorial soutenues par la Région devront s'inscrire en cohérence avec la communication régionale et associer les services concernés.

Article 8 : EVALUATION ET BILAN DU CONTRAT

Des modalités de suivi et d'évaluation sont co-construites par le Territoire et la Région afin de pouvoir mesurer l'efficacité des actions conduites. Des références qualitatives et quantitatives sont ainsi définies dans la note d'enjeux ; elles étayent les orientations de la stratégie territoriale.

Sur cette base, il sera conduit un bilan final, tant qualitatif que quantitatif, en 2026 pour la période 2023-2025. L'ensemble alimentera les évaluations au niveau régional et participera du processus d'amélioration des politiques publiques.

Le travail afférent à ce bilan sera à la charge des services de la Région pour les actions conduites directement par la collectivité au bénéfice du Territoire, et au Territoire de projet pour les opérations conduites par des maîtres d'ouvrages locaux.

Article 9 : MODIFICATION DU CONTRAT

Dans l'hypothèse où des changements seraient apportés au statut juridique des signataires de la présente convention, la nouvelle entité juridique sera substituée de plein droit à l'ancienne structure signataire. Les cocontractants sont informés de la substitution de personne morale par la nouvelle entité juridique.

Article 10 : RESILIATION ET LITIGES

En cas de non respect par l'une des parties des termes du présent contrat, celui-ci peut être résilié par la partie la plus diligente, à l'expiration d'un délai de 3 mois suivant l'envoi

par cette dernière à la partie défaillante, d'une lettre exposant ses griefs, adressée en recommandé avec accusé réception valant mise en demeure.

En cas de contestation sur l'interprétation ou l'application de la présente convention, les parties s'engagent, préalablement à tout recours contentieux, à tenter de régler leur différend par voie de conciliation. Si dans le délai de trois mois à compter de l'envoi par la partie la plus diligente des motifs de la contestation aucun accord n'est trouvé, les parties ont la faculté de saisir le Tribunal administratif de Bordeaux de l'objet de leurs litiges.

Fait en 7 exemplaires

A Bordeaux, le

Le Président
du Conseil Régional Nouvelle-Aquitaine,

A Fourques-sur-Garonne,
le 17 juillet 2023

Le Président de la Communauté de Communes
des Coteaux et Landes de Gascogne,

Alain ROUSSET

A Fourques-sur-Garonne,
le 17 juillet 2023

La Présidente de la Communauté de
Communes du Pays de Duras,

Raymond GIRARDI

A Fourques-sur-Garonne,
le 17 juillet 2023

Le Président de la Communauté de Communes
du Pays de Lauzun,

Bernadette DREUX

A Fourques-sur-Garonne,
le 17 juillet 2023

Le Premier Vice-Président de Val de
Garonne Agglomération,

Emilien ROSO

A Fourques-sur-Garonne,
le 17 juillet 2023

Le Président du Pôle Territorial Val de Garonne
Guyenne Gascogne

Joël HOCQUELET

A Fourques-sur-Garonne,
le 17 juillet 2023

En présence de la Vice-Présidente du
Conseil Régional de Nouvelle-Aquitaine
en charge du Développement,
de l'Équité des Territoires et des
Contractualisations

Jacques BILIRIT

A Fourques-sur-Garonne,
le 17 juillet 2023

En présence du Conseiller Régional référent du
territoire Val de Garonne Guyenne
Gascogne

Laurence ROUEDE

Jean-Luc ARMAND

Liste des annexes

Annexe 1 : Note d'enjeux

Annexe 2 : Plan d'actions pluriannuel du territoire

Annexe 3 : Cartographie des communes urbaines / rurales (définition INSEE / Eurostat)